

УДК 342.9:351.74

РАННЯЯ ПРОФИЛАКТИКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Ю. А. Колотилкин

*Могилевский институт МВД (Беларусь),
начальник кафедры административной
деятельности факультета милиции*

Аннотация. *Предупреждение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений является приоритетным направлением в деятельности органов внутренних дел. В подавляющем большинстве случаев реагирование на факты семейных скандалов осуществляется участковыми инспекторами милиции, а применяемые меры должны быть действенными и способными своевременно осуществлять профилактические меры воздействия.*

Ключевые слова: *насилие, семья, противодействие, меры, законодательство, нормы.*

Annotation. *Prevention of offenses in the field of family and domestic relations is currently a priority in the activities of authorities and administrations, public formations. In the overwhelming majority of cases, the investigation into the facts of family scandals is carried out by internal affairs bodies within the framework of administrative legislation.*

Keywords: *violence, family, counteraction, measures, legislation, norms.*

Законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел» определены правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел, установлены обязанности, права сотрудников, а также их гарантии правовой и социальной защищенности [1].

Являясь государственным органом, правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка, обеспечивают общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными законодательными актами.

Милиция является системой подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь, призванной защищать жизнь, здоровье, честь, достоинство, права, свободы и законные интересы граждан, права и законные интересы организаций, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств [2].

В структуру милиции входит милиция общественной безопасности, основными задачами которой являются профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, в том числе в сфере семейно-бытовых отношений. В состав милиции общественной безопасности входит достаточно много служб, однако именно служба участковых инспекторов милиции в первую очередь наделена соответствующими правами и обязанностями в части обеспечения противодействия правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений.

Руководствуясь правами и обязанностями, участковые инспекторы милиции осуществляют практическую реализацию нормативно-правовой системы законодательства, направленную на предупреждение насилия в сфере семейно-бытовых отношений [1].

Система законодательства содержит достаточно большой перечень нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность субъектов профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, однако Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь являются наиболее действенными и способными своевременно осуществлять профилактические меры воздействия к лицам, допускающим семейно-бытовое насилие, осуществлять профилактику тяжких преступлений [3].

В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях содержатся деяния, содержащие признаки административных правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений. Однако эти нормы могут реализовываться лишь при наличии выраженного в установленном порядке требования потерпевшего либо законного представителя о привлечении лица, совершившего административное правонарушение, к административной ответственности.

Административный процесс по делам об административных правонарушениях в сфере семейно-бытовых отношений начинается только по требованию потерпевшего либо законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к административной ответственности, выраженное в форме заявления, и подлежит прекращению в случае примирения с лицом, в отношении которого ведется административный процесс, при этом примирение по делам об административных правонарушениях допускается только до объявления постановления по делу об административном правонарушении.

Законодательством предусмотрена возможность начала административного процесса и без заявления потерпевшего либо его законного представителя. Административный процесс в таких ситуациях может быть начат прокурором,

и в случае примирения потерпевшего либо законного представителя с лицом, в отношении которого ведется административный процесс, не подлежит прекращению [4].

Однако данная возможность, предоставленная законодательством, не носит характера действенных и незамедлительных профилактических мер, так как собранный материал о семейно-бытовом конфликте подлежит направлению в прокуратуру с ходатайством о возбуждении административного процесса, в то время как лицо, допустившее правонарушение в быту, не понесло какой-либо ответственности и временно не изолировано.

Несмотря на имеющиеся действенные права по привлечению семейных скандалистов к административной ответственности, в практике применения данной нормы возникают определенные сложности. В качестве примера может быть рассмотрена следующая ситуация. Между совместно проживающими супругами происходит семейно-бытовой конфликт, супруг совершает в отношении супруги действия, указанные в диспозиции статьи, в результате чего супруга обращается в милицию. По прибытии на место происшествия участковый инспектор милиции проводит разбирательство, потерпевшей предлагается написать заявление о привлечении супруга к установленной законом административной ответственности, разъясняются права и обязанности. Супруга от написания заявления категорически отказывается, ссылаясь на большие штрафы. Супруг ведет себя спокойно, признаков алкогольного опьянения у него нет, он признает себя виновным в произошедшем конфликте, обещает помириться с супругой. При опросе соседей участковыми инспекторами милиции установлено, что семья, где произошел конфликт, считается благополучной, о конфликтах в данной семье соседям ничего не известно. Сбрав административный материал по факту сообщения о семейно-бытовом конфликте, участковые инспекторы милиции провели разъяснительную беседу с супругами и покинули квартиру. Через непродолжительное время по указанному адресу вновь происходит семейно-бытовой конфликт, в результате которого супруг причиняет супруге ножевое ранение в область сердца, от которого последняя погибает на месте.

В рассмотренной ситуации, которая в практике возникает достаточно часто, но с гораздо меньшими последствиями, у сотрудников милиции, прибывших на место по сообщению о семейно-бытовом конфликте, не было законных оснований для изоляции семейного скандалиста из квартиры по причине отсутствия заявления в устной либо письменной форме от потерпевшей стороны. Необходимость изоляции лица, совершившего насильственные действия в быту, как правило, возникает в каждом случае семейно-бытовых скандалов. Санкция статьи, помимо штрафа, предусматривает административный арест,

соответственно, лицо может быть задержано в административном порядке на срок свыше трех часов, но не более чем на семьдесят два часа. Таким образом, в целях профилактики и предупреждения тяжких и особо тяжких последствий семейно-бытовых конфликтов, на их ранней стадии необходимо принимать исчерпывающие меры изоляции семейных агрессоров.

В данном случае целесообразно частично пересмотреть содержание статьи, в перечне которой в части исключения из перечня административных правонарушений, влекущих ответственность только по требованию потерпевшего лица, и предусмотреть возможность примирения сторон при рассмотрении административного дела по указанному правонарушению в суде.

1. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З: с изм. и доп. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : с изм. и доп. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 6 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. № 91-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

4. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 92-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Республики 18 дек. 2020 г. № 91-З : с изм. и доп. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)